



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

PROYECTO DELIVER



Guía: Analizando Opciones de Compra de Anticonceptivos Asequibles que Garanticen la Disponibilidad Asegurada de Insumos

Buena Práctica: Analizar periódicamente las opciones de compra a través de sondeos de mercado, cuantificarlas, considerar todos los costos, incluyendo el costo de oportunidad y optar por la más viable, costo-eficiente, con el fin último de garantizar la disponibilidad permanente de insumos.

ENERO 2016

Esta publicación fue elaborada para consideración de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. La publicación fue elaborada por el USAID | PROYECTO DELIVER, Orden de Trabajo 4.

Introducción

Este documento tiene el objetivo de familiarizar a los gerentes de programas de Salud Sexual y Reproductiva, o gerentes de adquisiciones de los Ministerios de Salud, con una guía práctica que les ayude a tomar decisiones para optar por el mecanismo de compra de anticonceptivos que coadyuve a la disponibilidad de insumos anticonceptivos asequibles y de calidad, tomando en cuenta escenarios que comparen los costos financieros y de oportunidad.

Antecedentes

Cuando se trata de utilizar recursos del Estado para asegurar el abastecimiento continuo de anticonceptivos es necesario garantizar la eficiencia en el gasto y en la administración de estos bienes. Países con ingresos medios y sin manufactura nacional de anticonceptivos, han encontrado una buena alternativa encargando sus compras a un Agente de Compra, el cual consigue precios competitivos por la economía de escala a nivel mundial.

Sin embargo, la legislación de algunos países respecto a las condiciones de compra establecidas por organismos internacionales o agentes de compra, tales como el pago por adelantado, impulsa a buscar otras alternativas.

A continuación resumimos las características de algunos mecanismos de compra y al final del documento una tabla genérica que resume la comparación de cada alternativa y la consideración de todos los costos para colocar los insumos anticonceptivos hasta el nivel regional o provincial.

I. Compras a través de Organismos Internacionales

Uno de los primeros pasos es la firma de un Memorando de Entendimiento entre el Ministro de Salud y el organismo internacional que administrará el proceso de compra y el pago al proveedor.

En la mayoría de países, las leyes de compras y adquisiciones gubernamentales pueden reñir con el pago por adelantado, lo que requiere un proceso de compra por excepción que requiere ser aprobado con antelación para evitar retrasos en la transferencia de fondos al agente de compra y el envío de los embarques. En algunos casos puede requerir una ley específica para facilitar el proceso de desembolso.

Mediante la modalidad de agente de compra, los pedidos llegan aproximadamente después de 6 meses de haberse realizado la transferencia de fondos, con lo cual la estimación de necesidades requiere contemplar un colchón de seguridad de al menos 6 meses de consumo cuando se planifica la compra.

Usualmente, el desaduanaje lo gestiona y paga el Ministerio de Salud, por su lado, el Organismo Internacional apoya a los Ministerios de Salud en caso de reclamos por faltantes o mala calidad del producto.

Los gerentes de programas de Salud Reproductiva deben tener en cuenta que desde que planifican sus compras hasta que se materializa el desembolso al Organismo Internacional y reciben los productos en el país transcurren varios meses. Es importante monitorear el proceso para reducir los tiempos en cada etapa. Cualquier tiempo fuera del proceso normal debe ser estimado cuidadosamente y de manera realista para considerarlo en el colchón de seguridad al momento de planificar la compra

Cuadro 1

Ventajas	Aspectos a Considerar
Precios competitivos	Tiempo de envío; control solamente sobre algunos tiempos y procesos
Calidad según estándares internacionales	Pago por Adelantado
Transparencia	Solicitud de compra por excepción
Acompañamiento del Proceso	El desaduanaje va por cuenta del Ministerio de Salud
	No hay cobertura de seguro por robo durante el transporte del puerto de llegada a la bodega o almacén

La lista de anticonceptivos mayormente adquiridos por encargo es la siguiente, con sus respectivos precios:

Cuadro 2
Lista de anticonceptivos: Agente de Compra

ANTICONCEPTIVO	PRECIO UNITARIO EN US\$
Ciclos Orales Combinados	Desde 0.22 hasta 1.2
Pildoras de Emergencia blister	Desde 0.25 hasta 0.66
Condomes Femeninos	Desde 0.47 hasta 0.6
Inyectable Mensual	Desde 0.85 hasta 1.879
Inyectable Bimestral	1.3
Inyectable Trimestral	1.1
T de Cobre	0.35
Condomes Masculinos	Desde 0.0297 hasta 0.0360
Pildora de solo Progestina	Desde 0.30 hasta 0.4133
Implantes Sub-dérmicos de una varilla	Desde 8.5 hasta 16.5
Implantes Sub-dérmicos de dos varillas	Desde 8.5 hasta 30

Fuente: <http://www.myaccessrh.org/products>, a Diciembre 2014

Para ver listado y precios actualizados, entrar a la página en mención.

2. Compra a través de Negociación Conjunta de COMISCA

El Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana (COMISCA), implementaron el mecanismo de Negociación Conjunta con el objetivo de adquirir medicamentos e insumos de calidad y a precios asequibles. La **Negociación Conjunta** es un mecanismo de contención de costos que permite a los países de la región sumar la estimación de necesidades de medicamentos e insumos para adquirir medicamentos seguros, eficaces y de calidad beneficiándose de la economía de escala.

La Secretaría de la COMISCA (SE-COMISCA) apoya a los Ministerios de Salud y las Instituciones de Seguridad Social en armonizar un listado regional y estandarizar las especificaciones técnicas de los anticonceptivos hormonales para facilitar la estandarización y poder realizar la negociación conjunta de precios. La SE-COMISCA precalifica a los oferentes e inicia el proceso de Negociación de Precios; una vez que se adjudican los

contratos a los oferentes de anticonceptivos, los Gobiernos pueden hacer compras de manera individual a estos proveedores. Este mecanismo tiene las siguientes etapas:

- **Planificación:** La SE-COMISCA consolida la estimación de necesidades de los países
- **Publicación:** SE-COMISCA convoca un evento de negociación donde las empresas pre-calificadas pueden competir por medio de un proceso de subasta inversa utilizando precios de referencia regionales
- **Negociación y Adjudicación:** La SE-COMISCA lidera el proceso hasta la negociación y adjudicación.
- **Compra:** La ejecuta cada país, con base en las condiciones de adjudicación de precio y cantidad.
- **Pago y Recepción:** El proceso de compra concluye una vez que el país recibe los insumos y medicamentos, y hace el pago directamente al proveedor.

Cuadro 3

Ventajas	Aspectos a considerar
Precios comparables a otros agentes de compra en la región	Hay pocos oferentes pre-calificados en la región
Calidad garantizada de los productos	Los fabricantes siguen prácticas del año 1975 y para poder ser pre-calificados, el Reglamento Técnico Centroamericano exige las del año 1992
Pago del 100% de los productos/medicamentos contra entrega	Los ministerios de salud no están obligados a ejercer la compra, poniendo en riesgo la negociación conjunta de precios.
Oportunidad en la entrega, permitiendo espaciarlas para un mejor flujo de caja y manejo de inventarios.	
	El desaduanaje va por cuenta del Ministerio de Salud (excepto en Costa Rica, República Dominicana y Panamá)
El Ministerio puede negociar entregas a regiones con un sobre costo	

Medio de contacto: Oficina de Comunicaciones Telf: (503) 2248-6902 FAX: (503) 2248-8899
www.sica.int/int/comisca/ www.sicasalud.net

3. Compras Locales

Para esta opción siempre habrá una diferencia si la producción es local, o, si únicamente se realiza mediante distribuidores o representantes locales de fabricantes internacionales.

Las políticas de medicamentos y leyes de compras y contrataciones de muchos países de la región tienen principios básicos para una compra local.

Registros sanitarios.- Requieren de solicitudes de inscripción acompañadas de contratos con el fabricante, certificados de buenas prácticas de manufactura. **Calificación de proveedores.**- Cada vez más países solo pueden contratar con proveedores que hayan sido previamente calificados por sus registros al día y sus buenas prácticas de manufactura, los certificados de organismo nacional de vigilancia sanitaria, de la FDA, o equivalente europeo.

Mecanismo de compra.- Para garantizar la transparencia de los procesos se exige seguir los reglamentos de licitaciones públicas por los montos involucrados en la compra. Y usualmente solo permiten casos de excepción para efectuar compras directas si existe riesgo de salud pública. Este proceso puede tomar 6 meses.

Fecha de expiración.- Los Ministerios de Salud exigen como mínimo que el producto recibido de los proveedores tenga dos años de vida útil.

Cuadro 4: Precios

ANTICONCEPTIVO	PRECIO UNITARIO EN US\$ *
Ciclos Orales Combinados	0.18
Inyectable Trimestral – fabricación local	0.72

*Precios compra del MINSA Perú 2014, 2015

Cuadro 5

Ventajas	Aspectos a considerar
El proceso puede ser corto	Los precios pueden ser más altos que los ofrecidos por organismos internacionales, si no hay producción local
Los contratos pueden incluir el transporte a las regiones que puede significar el 5% del costo	Falta de manufactura nacional
Se pueden manejar entregas parciales y reducir espacio en los almacenes y sus costos relacionados	
No se incurre en gastos de desaduanaje e internación si hay producción local	
Si hay fabricantes locales, los precios son más bajos	
El pago es contra entrega	

Para la comparación de opciones y escenarios financieros, los países necesitan incluir presupuesto para transportar los anticonceptivos desde el nivel central hasta el punto de entrega. En base a estudios de costos realizados en Guatemala y Perú, se puede estimar que el transporte de los anticonceptivos puede oscilar entre el 5% al 10% del valor del anticonceptivo. Es importante incluir este porcentaje en los presupuestos, de lo contrario, se responde a las necesidades de transporte de una manera errática y los insumos no llegarán hasta el último rincón del país.

4. Compras Internacionales

Algunos países donde las leyes lo permiten han encontrado una opción interesante convocando a concurso proveedores/fabricantes del exterior. De esa forma el Estado negocia directamente con el fabricante, y ahorra el recargo de los distribuidores locales.

Esta figura está contemplada en el marco jurídico de algunos países como Costa Rica, El Salvador, y Paraguay, justificándose con el mejor precio y garantizando la calidad, demostrada con certificaciones de OPS o certificaciones de origen.

Es esencial calcular el costo adicional para cubrir el flete terrestre, aéreo, marítimo o fluvial, y eso puede variar dependiendo de la distancia y el tipo de transporte. Un dato estimado regularmente aplicado en las transacciones internacionales es entre un 15 – 30%.

Cuadro 6

Ventajas	Aspectos a Considerar
Precios más bajos que los precios locales cuando el país no es fabricante	Países sin puerto marítimo pueden depender del torrente de la vía fluvial para recibir sus embarques
Mayor oferta de fabricantes	Proveedores desinteresados en certificarse con OPS
Fabricantes regionales	Requiere un mayor esfuerzo en sondeos de mercado e invitar a fabricantes del extranjero
Pago contra entrega	El desaduanaje e internación va por cuenta del Ministerio de Salud

En el Anexo 1 se presenta el listado de laboratorios productores de anticonceptivos en la región.

Análisis comparativo de mecanismos, escenarios de costos financieros y de oportunidad:

A continuación se presenta un cuadro que resume algunos mecanismos de compra con los costos de cada uno. Esto ayuda para estandarizar el análisis y para la toma de decisiones.

Cuadro 7: Ejemplo Ilustrativo

Anticonceptivo	Cantidad Estimada	Compra por Tercero Unit.	Total	COMISCA Unit.	Total	Compra Local Unit.	Total	Compra Internacional Unit.	Total
PRECIOS USD									
Inyectable Trimestral	400,000	1.1 (FOB)	440,000	1.57 (CIF)	628,000	0.72	288,000	0.86 (FOB)	344,000
	Flete y desaduanaje (20%)		88,000						68.800
	Pago de Impuestos (14% estimado)		61,600		87,920				48,160
	Total Puesto en Bodega Central		589,960		715,920		288,000		460,960
Tiempo de entrega a partir del pedido	6 meses			2 meses		2 meses		3 meses	

En el ejemplo anterior, es importante valorar los siguientes aspectos:

1. Para cada modalidad, si el transporte interno y el seguro no está presupuestado por el Ministerio de Salud, se debilita el desempeño del sistema logístico y la disponibilidad oportuna de los insumos.

2. Si el transporte a las regiones va por cuenta del fabricante o proveedor probablemente se eleve el costo, pero el producto llegará a tiempo.

3. Si se contrata un courier, podría aumentar el costo en un 10%; sin embargo, en algunos casos es más factible gerenciar un contrato de tercerización a nivel central que enfrentar los retos asociados con la falta de recursos financieros para la logística en cada nivel del sistema de distribución. Esto naturalmente asegurará una disponibilidad adecuada de insumos y optimizará la administración de los inventarios.

Conclusiones

- 1) La mejor opción es comprar a terceros cuando: en el país las distancias son cortas y las vías de comunicación son buenas, no existen fabricantes de anticonceptivos, el mecanismo de compra a través de compras a terceros es conocido por todos los agentes involucrados en el proceso de compra, y las aprobaciones al proceso son fluidas, el país tiene flexibilidad de marca para adquirir sustitutos en casos de demoras en la fabricación de alguno de los anticonceptivos.
- 2) COMISCA es una opción, si el país no es productor de anticonceptivos y los procesos de compra a terceros requieren de seis meses adicionales a los seis meses que requiere el fabricante para su producción.
- 3) Licitación local con subasta inversa es la mejor alternativa si el país tiene fabricación local de anticonceptivos, donde es posible hacer convenios marco que permiten certificaciones y negociaciones pluri-anales.
- 4) Licitación internacional es una opción viable si países vecinos son productores de anticonceptivos, para lo cual los proveedores deberán ser precalificados y registrados en el país.

Anexo 1: Listado de Fabricantes de Anticonceptivos en Latinoamérica y el Caribe

ANTICONCEPTIVO	PAIS	LABORATORIO	CONTACTO
Condón masculino	Colombia	Innova Quality	Carrera 20 No 164-13 Bogotá – Colombia. PBX: (571) 6702400 e-mail: servicioalcliente@innova-quality.com.co
Pastillas de Emergencia	Argentina	Biotenk	Zuviria 5747 (1439) Ciudad Autónoma de Buenos Aires (+54 11) 4604-0204/0205 www.biotenk.com.ar
Ciclos Orales Combinados	Argentina	ELEA	http://www.elea.com/es/productos/busqueda-por-area-terapeutica.htm?area=Anticonceptivos&area_terapeutica=14
Gestrelan	Brasil	Biolab	+55113573-6000 http://www.biolabfarma.com.br
Inyectables trimestrales	México	Organon	Calzada de Camarones No. 134 México, D.F. 02870 Tel. 01-800-714-7661 y 53-54-1022
Medroxi-progesterona Acetato a 150 mg/ml Inyectable trimestral	Perú	Medifarma	Jr. Ecuador 787, Lima Perú Tel (511) 332-6200, logística@medifarma.com.pe http://www.medifarma.com.pe/ ,
Gytrogen Depot (Acetato de Medroxi-progesterona 150 mg/mL) Trimestral	El Salvador	ARSAL	Calle Modelo #512 San Salvador Tel: (503) 2213-1352, Fax: (503) 2270-4864
Nomagest (Dihidroxi-progesterona y estradiol) Inyectable mensual	El Salvador	VIJOSA	Calle L-3 No. 10 Zona Industrial Merliot, Antigua Cuscatlán, El Salvador, Tel: (503) 2251-9797 FAX: (503) 2278-3121 (503) 2251- 9799
Novular (Acetofenido de dihidroxiprogestero- na 150 mg, Enantato de estradiol 10 mg) Mensual	El Salvador	PAILL	8a Av. Sur y 10a C. Ote. #470 San Salvador, El Salvador, (503)2231-1643 y (503) 2231-3632. info@paill.com . PBX: (503)2231-3600

Los puntos de vista de los autores en este documento no representan necesariamente los puntos de vista de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni el gobierno de los Estados Unidos.

USAID | PROYECTO DELIVER

John Snow, Inc.

1616 Fort Myer Drive, 16th Floor

Arlington, VA 22209 USA

Télefono: 703-528-7474

Fax: 703-528-7480

Email: askdeliver@jsi.com

Internet: deliver.jsi.com